



ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В ТЭК И СМЕЖНЫХ ОБЛАСТЯХ

за май 2021 г.

Подготовлено

Дирекцией по развитию законодательства в ТЭК ФГБУ

«РЭА» Минэнерго России

*на основе информационных материалов, размещенных в КонсультантПлюс,
на федеральном портале проектов нормативных правовых актов и открытых
источниках в отчетном периоде*

**КОНТРОЛИРУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

Проект приказа Минприроды России «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного экологического контроля (надзора)»

Разрабатывается перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального экологического контроля (надзора)

В качестве индикаторов риска предлагается рассматривать превышение нормативов качества окружающей среды; поступление информации о неблагоприятных метеорологических условиях, аварийных выбросах и авариях на водных объектах, которые нанесли вред окружающей среде. Еще один индикатор риска - получение сведений, указывающих на то, что юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее представлена недостоверная информация в контрольные органы.

Проект приказа подготовлен в реализацию Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Данный закон предусматривает, что надзорная деятельность осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических и контрольно-надзорных мероприятий.

В целях оценки риска причинения вреда при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного мероприятия надзорный орган разрабатывает индикаторы риска нарушения обязательных требований.

Источник: Федеральный портал проектов нормативных правовых актов

НОРМИРУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения исполнения собственниками объектов промышленной инфраструктуры обязанности по ликвидации последствий негативного воздействия на окружающую среду эксплуатации отдельных объектов»

Предложены механизмы ликвидации последствий негативного воздействия на окружающую среду эксплуатации наиболее опасных производственных объектов (на которых используются токсичные, высокотоксичные вещества, а также вещества, представляющие опасность для окружающей среды), а также объектов размещения отходов I и II классов опасности

Проектом вносятся ряд изменений в федеральные законы «Об экологической экспертизе», «Об отходах производства и потребления», «Об охране окружающей среды», «О несостоятельности (банкротстве)», «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», «О государственной регистрации недвижимости» и «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В частности:

- за 5 лет до конца срока эксплуатации объектов регулирования их владельцами должен быть разработан план мероприятий по ликвидации последствий негативного воздействия на окружающую среду эксплуатации объекта регулирования по его консервации или ликвидации;

- в отношении указанного плана мероприятий по ликвидации последствий эксплуатации объекта регулирования должно быть получено положительное заключение государственной экологической экспертизы;

- в план мероприятий по ликвидации последствий эксплуатации объекта регулирования в обязательном порядке включается сметная стоимость реализации ликвидационных мероприятий;

- в соответствии со сметной стоимостью владелец объекта регулирования подтверждает финансовое обеспечение осуществления ликвидационных мероприятий. Проектом предусмотрены следующие варианты финансового обеспечения: независимая гарантия, договор поручительства, создание резервного фонда;

- в случае выполнения в полном объеме плана мероприятий по ликвидации последствий эксплуатации объекта регулирования Росприроднадзором по итогам проведения проверочных мероприятий будет выдаваться заключение о соответствии реализованных мероприятий по ликвидации последствий негативного воздействия на окружающую среду эксплуатации объекта регулирования, по его консервации или ликвидации плану мероприятий по ликвидации последствий эксплуатации объекта регулирования;

- с целью предотвращения отчуждения проблемных объектов в пользу фирм-однодневок, которые не в состоянии проводить все необходимые ликвидационные

мероприятия, вводится механизм контроля сделок, предусматривающий, что при отчуждении объектов регулирования будущий собственник будет обязан подтверждать свою финансовую устойчивость. В противном случае сделки в отношении таких объектов регулирования не будут зарегистрированы;

- за неисполнение устанавливаемых проектом обязательств в отношении владельцев объектов регулирования предусмотрена соразмерная ответственность: компенсационный платеж в размере стоимости ликвидационных мероприятий, а в случае неуплаты - приостановка объявления о выплате и выплаты дивидендов (до момента уплаты компенсационного платежа либо предоставления плана мероприятий по ликвидации последствий эксплуатации объекта регулирования с положительным заключением государственной экологической экспертизы и соответствующим финансовым обеспечением).

Кроме того, вводятся положения об аккумулировании средств от платы за негативное воздействие на окружающую среду, от штрафов за административные правонарушения в области охраны окружающей среды, а также от платежей по искам о возмещении вреда с целью их направления на выявление, оценку и (или) ликвидацию объектов накопленного вреда окружающей среде.

Источник: Консультант Плюс

Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду»

Предлагается внести изменения в правила создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду

Документ уточняет несколько пунктов действующих правил. Например, в соответствии с Федеральным законом от 9 марта 2021 г. № 39-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 39-ФЗ), органы исполнительной власти всех уровней, которые обладают информацией о состоянии окружающей среды, или уполномоченные организации, размещают ее в сети «Интернет».

Предлагается указать в действующих правилах полный перечень экологической информации, подлежащей публикации в соответствии с нормами Закона № 39-ФЗ.

Проект постановления также уточняет, какие органы исполнительной власти уполномочены вести государственный реестр. К ним относятся Росприроднадзор и его территориальные органы, уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Новые правила прописывают содержание важных документов: свидетельства о постановке объекта на государственный учет, свидетельств об актуализации сведений об объекте и о снятии объекта с учета.

Если при изменении критериев категорирования объектов меняется категория объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, предусматривается возможность внесения соответствующих изменений в государственный реестр.

Источник: Федеральный портал проектов нормативных правовых актов

Перечень поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, утвержденный Президентом Российской Федерации от 2 мая 2021 г. № Пр-753 (пп. и п. 2, пп. в, г п. 5)

Утвержден перечень поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию

Правительству Российской Федерации поручено:

обеспечить внедрение до 1 января 2022 г. на территории Российской Федерации системы расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки за их утилизацию;

совместно с Государственной Думой обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих введение системы квотирования выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух городских поселений и городских округов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха;

совместно с Государственной Думой обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих выполнение собственниками объектов промышленной и иной инфраструктуры, в результате деятельности которых причиняется вред окружающей среде, обязанности по своевременной ликвидации такого вреда на всех стадиях жизненного цикла указанных объектов, включая финансовое обеспечение данной обязанности.

Источник: Консультант Плюс

**ПЛАТА ЗА НЕГАТИВНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ, ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ СБОРЫ И
НАЛОГОВАЯ ОТЧЕТНОСТЬ**

Перечень поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, утвержденный Президентом Российской Федерации от 2 мая 2021 г. № Пр-753 (пп. к п. 2)

Утвержден перечень поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию

Правительству Российской Федерации поручено представить предложения по целевому использованию экологических платежей для осуществления мероприятий по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, восстановлению нарушенного состояния окружающей среды и особо охраняемых природных территорий.

Источник: Консультант Плюс

Перечень поручений Правительства Российской Федерации от 24 мая 2021 г. «Решения по итогам выступления в Государственной Думе с отчетом Правительства Российской Федерации о результатах деятельности за 2020 год» (п. 16)

Утвержден перечень поручений Правительства Российской Федерации по итогам выступления в Государственной Думе с отчетом о результатах деятельности Правительства Российской Федерации за 2020 год

Минфину России, Минприроды России и Минэкономразвития России поручено в срок до 18 июня 2021 года предусмотреть норму об исключении из налогооблагаемой базы по налогу на прибыль организаций платежей, связанных с возмещением экологического ущерба, при подготовке поправок Правительства Российской Федерации к проекту федерального закона № 1170972-7 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Источник: Консультант Плюс

КЛИМАТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

Приказ Минэкономразвития России от 13 мая 2021 г. № 267 «Об утверждении методических рекомендаций и показателей по вопросам адаптации к изменениям климата»

Сформирована унифицированная методология оценки климатических рисков, ранжирования мер по адаптации к этим рискам, а также разработки планов адаптации разного уровня и показателей их достижения

Приказом Минэкономразвития России утверждены:

методические рекомендации по оценке климатических рисков, содержащие конкретные примеры климатических факторов и их связи с климатическими рисками и уязвимостью;

методические рекомендации по ранжированию адаптационных мероприятий по степени их приоритетности, включающие конкретные примеры возможных адаптационных мероприятий в зависимости от источника климатического риска, а также содержащие рекомендуемую форму представления результатов ранжирования адаптационных мероприятий;

методические рекомендации по формированию отраслевых, региональных и корпоративных планов адаптации к изменениям климата, включающие типовую форму плана адаптации к изменениям климата и рекомендуемую форму отчета о ходе реализации такого плана адаптации;

показатели достижения целей адаптации к изменениям климата, включающие федеральные, отраслевые и региональные показатели, предназначенные для анализа эффективности мер адаптации к изменениям климата и контроля за реализацией планов адаптации у изменениям климата.

Источник: Официальный портал Минэкономразвития России

Перечень поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, утвержденный Президентом Российской Федерации от 2 мая 2021 г. № Пр-753 (абзац четвертый пп. в п. 3)

Утвержден перечень поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию

Правительству Российской Федерации поручено обеспечить реализацию важнейших инновационных проектов государственного значения, направленных на создание национальной системы высокоточного мониторинга и утилизации климатически активных газов, в том числе для обеспечения правовой регламентации в области регулирования выбросов таких газов и проведения экологической (низкоуглеродной) трансформации отраслей экономики.

Источник: Консультант Плюс

НАИЛУЧШИЕ ДОСТУПНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

Приказ Минприроды России от 1 февраля 2021 г. № 67 «Об утверждении нормативного документа в области охраны окружающей среды «Технологические показатели наилучших доступных технологий производства аммиака, минеральных удобрений и неорганических кислот» Зарегистрирован в Минюсте России 19.05.2021 № 63520.

С 01.09.2021 вступает в силу новый нормативный документ в области охраны окружающей среды «Технологические показатели наилучших доступных технологий производства аммиака, минеральных удобрений и неорганических кислот»

Документ включает технологические показатели выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, соответствующие наилучшим доступным технологиям, а также технологические показатели сбросов загрязняющих веществ в водные объекты, соответствующие наилучшим доступным технологиям.

Признан утратившим силу аналогичный Приказ Минприроды России от 5 июля 2019 г. № 451.

Настоящий Приказ действует в течение шести лет.

Источник: Консультант Плюс

Приказ Минприроды России от 1 февраля 2021 г. № 68 «Об утверждении нормативного документа в области охраны окружающей среды «Технологические показатели наилучших доступных технологий производства меди» Зарегистрирован в Минюсте России 12.05.2021 № 63390.

С 01.09.2021 вступает в силу новый нормативный документ в области охраны окружающей среды «Технологические показатели наилучших доступных технологий производства меди»

Документ включает технологические показатели выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, соответствующие наилучшим доступным технологиям (НДТ), а также технологические показатели загрязняющих веществ в сбросах водные объекты, соответствующие НДТ.

Признан утратившим силу аналогичный Приказ Минприроды России от 15 апреля 2019 г. № 243.

Настоящий Приказ действует в течение шести лет.

Источник: Консультант Плюс